

PRIMENA ARHUSKE KONVENCIJE U REPUBLICI SRBIJI

MODELI PRAVNIH AKATA ZA JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE U CILJU PRIMENE ARHUSKE KONVENCIJE

KONVENCIJA O DOSTUPNOSTI INFORMACIJA,
UČEŠĆU JAVNOSTI U DONOŠENJU ODLUKA
I PRAVU NA PRAVNU ZAŠTITU U PITANJIMA
ŽIVOTNE SREDINE

Novembar, 2010. godine

Izdavač:

Grad Kragujevac

Arhus centar Kragujevac

www.aarhuskg.rs

Autori:

Pravni tim Arhus centra Kragujevac

Tiraž:

1000 primeraka

Novembar, 2010

Kragujevac, Srbija

Projekat je realizovan uz
podršku Misije Organizacije za
evropsku bezbednost i saradnju
(OEBS) u Srbiji

oebs Organizacija za evropsku
bezbednost i saradnju
Misija u Srbiji

Sadržaj:

5 **SADRŽAJ**7 **PRIMENA ARHUSKE KONVENCIJE U
REPUBLICI SRBIJI**

Arhuska konvencija o dostupnosti
informacija, učešću javnosti u donošenju
odluka i pravu na pravnu zaštitu u
pitanjima životne sredine

8 **ARHUS CENTAR KRAGUJEVAC**8 **ARHUS CENTAR KRAGUJEVAC
PRINCIPI, NAČELA**9 **PREDLOG MEHANIZAMA
PRIMENE**11 **MODELI PRAVNIH AKATA
ZA JEDINICE LOKALNE
SAMOUPRAVE KAO OBLIK
PRIMENE ARHUSKE KONVENCIJE**12 **ODLUKA O
DOSTUPNOSTI INFORMACIJA,
UČEŠĆU JAVNOSTI U
DONOŠENJU ODLUKA
I PRAVU NA PRAVNU ZAŠTITU U
PITANJIMA ŽIVOTNE
SREDINE**

Modeli za gradove i opštine

13 **ODLUKA O OSNIVANJU SAVETA
ZA ZAŠTITU ŽIVOTNE SREDINE
(ZELENOG SAVETA)**

Modeli za gradove i opštine

14 **STALNA KONFERENCIJA
GRADOVA I OPŠTINA (SKGO)
REPUBLIKE SRBIJE**15 **MODELI ODLUKA**

16 / Odluka o dostupnosti informacija, učešću
javnosti u donošenju odluka i pravu na pravnu
zaštitu u pitanjima životne sredine
(Model za gradove)

21 / Odluka o dostupnosti informacija, učešću
javnosti u donošenju odluka i pravu na pravnu
zaštitu u pitanjima životne sredine
(Model za opštine)

26 / Odluka o osnivanju Saveta za zaštitu životne
sredine (Model za gradove)

30 / Odluka o osnivanju Saveta za zaštitu životne
sredine (Model za opštine)

34 / Odluka o osnivanju Saveta za zaštitu životne
sredine (Model za opštine sa ili manje od 25.000
stanovnika)

38 / Beleške

PRIMENA ARHUSKE KONVENCIJE U REPUBLICI SRBIJI

ARHUSKA KONVENCIJA O DOSTUPNOSTI INFORMACIJA, UČEŠĆU JAVNOSTI U DONOŠENJU ODLUKA I PRAVU NA PRAVNU ZAŠTITU U PITANJIMA ŽIVOTNE SREDINE

Arhuska konvencija je usvojena 25. juna 1998. godine na četvrtoj Konferenciji „Životna sredina za Evropu” u gradu Arhusu (Danska).

Cilj usvajanja Arhuske konvencije je zaštita prava svakog pojedinca, sadašnjih i budućih generacija na život u životnoj sredini adekvatnoj njegovom zdravlju i blagostanju.

Arhuska konvencija je međunarodno-pravni instrument za zaštitu životne sredine koja sadrži 3 grupe pravila koja se odnose na:

- dostupnost informacija
- pravo javnosti da učestvuje u donošenju odluka o životnoj sredini
- pravo na pravnu zaštitu u slučajevima kada su prethodna dva prava narušena (pravna zaštita)

Narodna skupština Republike Srbije usvojila je Zakon o potvrđivanju Konvencije o dostupnosti informacija, učešću javnosti u donošenju odluka i pravu na pravnu zaštitu u pitanjima životne sredine (ratifikovala Arhusku konvenciju) 12. maja 2009. godine („Sl. glasnik RS – Međunarodni ugovori”, br. 38/09).

Odredbama člana 74. Ustava Republike Srbije („Sl. glasnik RS”, br. 98/06), definisano je da svako ima pravo na zdravu životnu sredinu i na blagovremeno i potpuno obaveštavanje o njenom stanju, da je svako, a posebno Republika Srbija i autonomna pokrajina, odgovoran za zaštitu životne sredine, kao i to da je svako dužan da čuva i poboljšava životnu sredinu.

ARHUS CENTAR KRAGUJEVAC

„Memorandumom o razumevanju između Ministarstva životne sredine i prostornog planiranja i grada Kragujevca o podršci osnivanju Arhus centra“, koji je potpisan u Kragujevcu 28. aprila 2010. godine, definisana je uloga obe strane u uspostavljanju Arhus centra Kragujevac.

Arhus centar Kragujevac deo je Službe za zaštitu životne sredine Gradske uprave za prostorno planiranje, izgradnju i zaštitu životne sredine.

Cilj osnivanja ovog Centra je uspostavljanje saradnje između građana i lokalne samouprave i omogućavanje demokratskih procesa iz oblasti zaštite životne sredine. Ciljne grupe su građani, predstavnici lokalnih samouprava i predstavnici medija.

Arhus centar Kragujevac zalaže se za implementaciju Arhuske konvencije u Srbiji na regionalnom nivou (na teritoriji 10 upravnih okruga: šumadijski – Kragujevac, pomoravski – Jagodina, moravički – Čačak, zlatiborski – Užice, raški – Kraljevo, rasinski – Kruševac, mačvanski – Šabac, kolubarski – Valjevo, podunavski – Smederevo, braničevski – Požarevac).

Primena Arhuske konvencije na području ovih upravnih okruga doprineće njenom sprovođenju od strane donosioca odluka u lokalnim samoupravama kao jednog od glavnih nosilaca obaveza Konvencije.

ARHUS CENTAR KRAGUJEVAC

PRINCIPI, NAČELA

- slobodan pristup informacijama o životnoj sredini
- poboljšanje informisanosti i znanja zainteresovane javnosti o zaštiti životne sredine
- stvaranje pouzdanog mehanizma za uključivanje i aktivno učešće građana, udruženja i zainteresovane javnosti u planiranju i donošenju odluka iz oblasti zaštite životne sredine
- uspostavljanje saradnje i umrežavanje lokalnih samouprava, službi zaštite životne sredine, kao i pojedinaca koji se bave zaštitom životne sredine
- nastojanje da se poboljša vidljivost udruženja u javnosti jačanjem njihovih sposobnosti da informišu o svojim aktivnostima i stavovima
- priprema materijala koji objašnjavaju prava i obaveze u skladu sa Arhuskom konvencijom.

PREDLOG MEHANIZAMA PRIMENE

Implementacija niza strategija, zakona i podzakonskih akata koje je Republika Srbija donela u oblasti zaštite životne sredine i održivog razvoja, konstatovana je kao potreba 2007. godine u „*Pregledu stanja životne sredine u Republici Srbiji*“, koji je izradila i publikovala Ekonomska komisija Ujedinjenih nacija za Evropu (UNECE) – Komisija za programsku politiku u oblasti zaštite životne sredine.

Nedostatak mehanizama za aktivaciju, odnosno primenu propisa donetih u ovoj oblasti posebno se ogleda u:

- nedostatku sistematskog praćenja stanja u oblasti zaštite životne sredine
- nedostatku standarda delovanja, načina i postupaka učešća javnosti u donošenju odluka iz oblasti zaštite životne sredine i održivog razvoja
- nedostatku sistematskog praćenja stanja i obrazovanja organa ili tela, posebno na nivou lokalnih samouprava, koja bi operativno delovala.

Potrebu za donošenjem standardizovanih odluka u ovoj oblasti, koje se kao modeli nude lokalnim samoupravama, sa različitim modalitetima prilagođenim kapacitetima lokalne zajednice, pre svega treba shvatiti kao podsticaj lokalnim sredinama da pitanju zaštite životne sredine mogu pristupiti i na tom nivou, van stroge, zakonom uređene forme, na način i sa kapacitetima koje imaju, a koje su u skladu sa zakonom koji ovu oblast uređuje i sa ovlašćenjima koja su im preneti Zakonom o lokalnoj samoupravi.

U tom smislu, na nivou lokalnih samouprava, predlaže se donošenje „*Odluke o dostupnosti informacija, učešću javnosti u donošenju odluka i pravo na pravnu zaštitu u pitanjima životne sredine*“, u skladu sa zakonom, kao opšteg akta, kojim se na najopštiji način sistematski uređuju pravni okvir i osnovni mehanizmi delovanja na nivou lokalnih zajednica.

Takođe se predlaže formiranje posebnog, operativnog organa, odnosno tela – Saveta za zaštitu životne sredine („Zelenog saveta“) čiji je zadatak sistematsko praćenje stanja i propisa koji se donose na nivou lokalne zajednice u ovoj oblasti i njihove primene.

Predložene odluke su svoj pravni okvir našle u Zakonu o zaštiti životne sredine, koji u članu 4. obavezuje jedinice lokalne samouprave, odnosno opštine i gradove da obezbede sistem zaštite životne sredine, da je čuvaju i unapređuju.

Takođe, članom 18. Zakona o lokalnoj samoupravi, uređeno je da je opština, odnosno grad, dužan da se preko svojih organa stara o zaštiti životne sredine, da donosi programe zaštite prirodnih vrednosti, u skladu sa svojim interesima i specifičnostima.

Odluke su sačinjene u skladu sa odredbama Arhuske konvencije koja je usvojena 25. juna 1998. godine, na četvrtoj konferenciji „Životna sredina za Evropu“, čiji je cilj da doprinese zaštiti prava svakog pojedinca, sadašnjih i budućih generacija, da živi u sredini koja obezbeđuje njegovo zdravlje i blagostanje.

Dakle, fundamentalno pitanje koje Arhuska konvencija reguliše jeste pitanje prava čoveka na adekvatnu životnu sredinu, to jest prava čoveka da živi u sredini koja obezbeđuje zdravlje i dobrobit. Konvencija takođe obavezuje da se takva životna sredina čuva i unapređuje.

Kao međunarodni instrument zaštite životne sredine ova konvencija sadrži tri grupe pravila koja se odnose na:

- pravo građana na dostupnost informacija;
- pravo građana da učestvuju u donošenju odluka o životnoj sredini;
- prava na pravnu zaštitu u slučaju kada su prethodna dva prava povređena.

Pokrenuta pod pokroviteljstvom Ujedinjenih nacija, kao ambiciozni poduhvat u smislu demokratizacije na polju životne sredine, Konvencija predstavlja ogroman pomak u razvoju međunarodnog prava u ovoj oblasti.

Njenim sprovođenjem se na delotvoran način obezbeđuje pravo svakog pojedinca i svih zainteresovanih subjekata da uzmu učešća u donošenju odluka koje se tiču životne sredine, a koje na direktan ili indirektan način mogu uticati na kvalitet života odnosnih lica. Ovo je ujedno i centralno pitanje koje reguliše ovaj međunarodni pravni akt. Druga dva seta pravila koja se odnose na dostupnost informacija koje se tiču životne sredine i obezbeđivanje efikasnih načina pravne zaštite u neposrednoj su funkciji što efikasnijeg učešća javnosti u procesu odlučivanja. Uočeno je da učešće javnosti u odlučivanju ima višestruke pozitivne efekte na funkcionisanje političkog, pravnog i ekonomskog sistema, te na ovaj način odlučivanje o važnim pitanjima u jednoj društvenoj zajednici prestaje da bude monopol pojedinaca ili grupa i u punoj meri i na suštinski način doprinosi demokratizaciji društva.

Pravilna implementacija ove konvencije kroz podzakonska akta doneta na nivou lokalne samouprave doprineće reformisanju javne uprave i njen rad učiniti znatno efikasnijim, kvalitetnijim i korisnijim građanima u tri ključne oblasti koje su predmet njenog regulisanja (dostupnost informacija, učešće građana u odlučivanju, pravna zaštita). To će dalje doprineti razvoju institucija pravne države, poštovanju ljudskih prava, jačanju poverenja u javnu upravu odnosno ukupnom odvijanju demokratskih procesa.

Njen značaj i proklamovane principe potvrdili su i zakonodavni organi Republike Srbije usvajanjem Zakona o potvrđivanju Konvencije o dostupnosti informacija, učešću javnosti u donošenju odluka i pravu na pravnu zaštitu u pitanjima životne sredine (Arhuska konvencija) 12. maja 2009. godine, a čija je Strana Republika Srbija postala 31. jula 2009. godine.

MODELI PRAVNIH AKATA ZA JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE KAO OBLIK PRIMENE ARHUSKE KONVENCIJE

Predložene Odluke sačinjene su u skladu sa Priručnikom za primenu Arhuske konvencije za predstavnike javne uprave, pod nazivom „*Demokratizacija politike životne sredine*“, koji je Regionalni centar za životnu sredinu za Centralnu i Istočnu Evropu, Kancelarija u Srbiji i Crnoj Gori, publikovao 2003. godine u Beogradu, sa osnovnim ciljem da pojedincima i institucijama javne uprave, kao nosiocima obaveza predviđenih Arhuskom konvencijom, omogući lakšu primenu pravila iz Konvencije kao i da licima koja su izabrana na određenim funkcijama, posredno ili neposredno, omogući sprovođenje aktivnosti u oblasti zaštite životne sredine.

Regionalni centar za životnu sredinu za Centralnu i Istočnu Evropu – Kancelarija u Srbiji, publikovao je 2006. godine u Beogradu, „*Vodič kroz propise o učešću javnosti u donošenju odluka i pravu na pravnu zaštitu u pitanjima zaštite životne sredine*“, kao korake ka primeni Arhuske konvencije koji će doprineti praktičnoj primeni propisa o zaštiti životne sredine.

Za izradu ovih odluka korišćen je i „*Priručnik sa uputstvima za stratešku orijentaciju, osnivanje i aktivnosti Arhus centara koji rade uz podršku OEBS-a*“, u izdanju Organizacije za evropsku bezbednost i saradnju – Misija u Srbiji, iz 2009. godine.

Najzad, predložene odluke, omeđene su i odredbama Zakona o planiranju i izgradnji, koji je stupio na snagu septembra 2009. godine, a koji se, u delu koji se odnosi na planska dokumenta bavi i zaštitom životne sredine i uređuje učešće građana u postupku donošenja ovih planova.

Izrađeni predlozi odluka mogu se donositi kroz više modela, u zavisnosti od razvijenih mehanizama i ovlašćenja koja za gradove i opštine na teritoriji Republike Srbije proističu iz odredaba Zakona o lokalnoj samoupravi, u zavisnosti od njihove razvijenosti.

ODLUKA O DOSTUPNOSTI INFORMACIJA, UČEŠĆU JAVNOSTI U DONOŠENJU ODLUKA I PRAVU NA PRAVNU ZAŠTITU U PITANJIMA ŽIVOTNE SREDINE

Modeli za gradove i opštine

Ovom Odlukom se na opšti način reguliše dostupnost informacija, način učešća javnosti u donošenju odluka i pravo na pravnu zaštitu, i može se primeniti kao model za gradove i opštine na teritoriji Republike Srbije.

Naime, kako svi gradovi, a posebno opštine na teritoriji Republike Srbije nemaju u praksi jednako sprovedena ovlašćenja koja proističu iz Zakona o lokalnoj samoupravi, kao što su pravo na osnivanje javnih preduzeća, privrednih društava ili mesnih zajednica, to iz ponuđenog modela mogu da preuzmu pravne subjekte kojima su osnivači i da ih obavežu, u skladu sa ponuđenim modelom, na određeni način delovanja u oblasti zaštite životne sredine, na svojoj teritoriji.

Po istom principu ponuđene su i odredbe 2., 3. i 4. u poglavlju *Dostupnost informacija*, uz posebnu napomenu da se pored ponuđenih načina obezbeđivanja dostupnosti informacija navedenih u članu 4., mogu izabrati i oblici koji nisu navedeni, a predstavljaju način komunikacije uobičajen u nekoj od sredina u kojoj će se Odluka primenjivati.

Odredbama 5. i 6. ponuđenog modela, u poglavlju *Učešće javnosti u donošenju odluka* uređen je način učešća javnosti u postupku donošenja odluka u ovoj oblasti, što se može primeniti na sve jedinice lokalne samouprave, nezavisno od njihove veličine i razvijenosti, a posebno institut "Zelene skupštinske stolice".

Sam mehanizam učešća u okviru ovog instituta treba da bude regulisan u skladu sa odredbama Poslovnika o radu Skupštine određene jedinice lokalne samouprave. Naime, ponuđeni model uređen je po ugledu na mehanizme Narodne skupštine Republike Srbije, ali ne postoje prepreke da bude uređen i na drugačiji način. Na primer, one sredine koje nemaju poslovničke odredbe o raspravi u načelu ili raspravi u pojedinostima, treba samo da uredi ovaj institut i pravo učešća u raspravi, bez prava na učešće u odlučivanju.

Poglavlje *Pravo na pravnu zaštitu*, u okviru ponuđene odredbe 7. predviđa institut "Zelenog ombudsmana". Ovaj institut definisan je za sredine koje već imaju razvijene institute iz zakona: Službu pravne pomoći i Zaštitnika građana. One sredine koje imaju samo Službu pravne pomoći neće urediti Zaštitnika građana, a one lokalne zajednice koje ni to nemaju mogu da odrede jedno lice iz reda diplomiranih pravnika zaposlenih u opštinskoj upravi, koje će pored svojih poslova dodatno obavljati poslove utvrđene ovim članom, kojim se uređuje pravna pomoć i zaštita građana pred organima uprave.

Završnim odredbama ove Odluke, posebno čl. 8. uređeno je da se finansiranje aktivnosti vrši iz sredstava Budžetskog fonda za zaštitu životne sredine lokalne samouprave. Za one koji ovaj fond još nisu osnovali, dovoljna je odrednica da će se aktivnosti realizovati iz sredstava budžeta jedinice lokalne samouprave.

ODLUKA O OSNIVANJU SAVETA ZA ZAŠTITU ŽIVOTNE SREDINE (ZELENOG SAVETA)

Modeli za gradove i opštine

Ovom Odlukom, koja je urađena u 3 modela: za gradove, opštine i opštine sa ili manje od 25000 stanovnika, osniva se Savet za zaštitu životne sredine kao stručno, savetodavno i operativno radno telo, u cilju obezbeđivanja uslova, predlaganja i preduzimanje mera u oblasti očuvanja životne sredine, zaštite prirodnih vrednosti, održivog upravljanja, razvoja životne sredine, obezbeđivanja dostupnosti informacija o stanju i zaštiti životne sredine, obezbeđivanja učešća javnosti u donošenju odluka u ovoj oblasti, kao i drugim pitanjima iz ove oblasti u skladu sa Zakonom, ratifikovanim međunarodnim ugovorima i konvencijama, planovima, programima i strategijama zaštite životne sredine Republike Srbije i jedinica lokalne samouprave, što je uređeno članovima 1. i 2. ponuđenih modela.

Članom 3. predloga Odluka, u ponuđenim modelima, uređen je broj članova Saveta. Naime, za gradove je predloženo da Savet ima 13 članova, za opštine 9 članova i za opštine sa ili manje od 25 000 stanovnika 5 članova. Takođe, predložen je i sastav Saveta.

Članovima 4., 5., 6., 7. i 8. uređen je način rada Saveta, mogućnost da osniva povremena i stalna radna tela, zatim radna tela po teritorijalnom principu – tamo gde postoji problem, način rada Saveta, obaveza donošenja Poslovnika o radu Saveta i druga pitanja od značaja za funkcionisanje Saveta.

Članom 9. predloga uređen je institut „Zelenog telefona” kao načina informisanja Saveta o problemima u oblasti zaštite životne sredine od strane građana, kome uslove za ustanovljavanje i funkcionisanje obezbeđuje gradsko, odnosno opštinsko veće.

Članom 10. predloga uređeni su instituti učešća javnosti u donošenju odluka nadležnih organa u ovoj oblasti, a članom 11. način obezbeđenja sredstava za funkcionisanje Saveta.

Članom 12. uređeno je stupanje na snagu predloženih Odluka.

STALNA KONFERENCIJA GRADOVA I OPŠTINA (SKGO) REPUBLIKE SRBIJE

Na Petoj sednici Odbora za zaštitu životne sredine Stalne konferencije gradova i opština (SKGO) Republike Srbije, koja je održana kao zajednička sednica sa Odborom za komunalne delatnosti 26. oktobra 2010. godine u Batočini, član Odbora za zaštitu životne sredine iz Kragujevca, Srđan Matović predstavio je aktivnosti koje je grad Kragujevac sproveo na uspostavljanju Arhus centra Kragujevac i pripremanju predloga odluka kojima se obezbeđuje dostupnost informacija, način učešća javnosti u donošenju odluka i pravo na pravnu zaštitu u oblasti zaštite životne sredine. Članovima oba odbora podenjen je pisani materijal koji predstavlja modele Odluka o dostupnosti informacija, učešću javnosti u donošenju odluka i pravu na pravnu zaštitu u pitanjima životne sredine, kao i modeli Odluka o osnivanju Saveta za zaštitu životne sredine koje treba da usvoji Skupština grada Kragujevca.

Predstavnici gradova i opština, članovi oba odbora podržali su aktivnosti grada Kragujevca u razvijanju mehanizama kojima se obezbeđuje primena Arhuske konvencije u Srbiji, i posebno preporučili da se i u ostalim gradovima i opštinama počne sa sprovođenjem ovih aktivnosti.

MODELI ODLUKA

МОДЕЛ ЗА ГРАДОВЕ

На основу члана 4. став 1. тачка 3. и члана 14. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“ број 135/04;36/09 и 72/09), и члана _____ Статута града _____ („Сл. лист _____“ број _____) Скупштина града _____, на седници одржаној _____ 2010. године, донела је

ОДЛУКУ

О ДОСТУПНОСТИ ИНФОРМАЦИЈА, УЧЕШЋУ ЈАВНОСТИ У ДОНОШЕЊУ ОДЛУКА И ПРАВУ НА ПРАВНУ ЗАШТИТУ У ПИТАЊИМА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

I ОПШТА ОДРЕДБА

Члан 1.

Одлуком о доступности информација, учешћу јавности у доношењу одлука и праву на правну заштиту у питањима животне средине (у даљем тексту: Одлука) Скупштина града _____ утврђује обавезу свих органа града _____, јавних предузећа, привредних друштава, установа и служби чији је оснивач, као и месних заједница, да учине доступним информације које се тичу заштите и очувања животне средине, уређује учешће јавности у доношењу одлука у овој области и правну заштиту у питањима животне средине на територији града _____.

II ДОСТУПНОСТ ИНФОРМАЦИЈА

Члан 2.

Органи града _____, јавна предузећа, привредна друштва, установе и службе чији је оснивач Град, као и органи месних заједница на територији града, дужани су да учине доступном јавности сваку информацију из области своје надлежности, која је од значаја за грађане, правна лица и удружења која се баве заштитом животне средине, односно сва лица на која утичу или могу утицати поступци и одлуке надлежних органа, или која имају и искажу интерес да бране право на живот у здравој животној средини, у складу са законом и одредбама ове Одлуке.

Члан 3.

Органи града _____, јавна предузећа, привредна друштва, установе и службе чији је оснивач Град, као и органи месне заједнице посебно су обавезни да доступном јавности учине сваку информацију која се тиче идентификације загађивача животне средине на територији града _____, до које су дошли у вршењу послова из своје надлежности, као и мере које предузимају на отклањању или санацији насталог проблема који непосредно утиче, или може утицати, на здраву животну средину.

Члан 4.

Доступност информација у области заштите животне средине обезбеђују се, поред начина утврђених законом, и:

- одржавањем конференција за штампу,
- издавањем саопштења за јавност,
- отварањем посебне интернет странице на сајту града,

- одржавањем трибина о стању и мерама које се предузимају на заштити животне средине,
- организовањем тематских округлих столова о проблемима заштите животне средине,
- штампањем брошура и другог материјала о информацијама значајним за заштиту животне средине,
- едукацијом предшколске и школске омладине о потреби и мерама на заштити животне средине,
- организовањем јавних расправа о нацртима одлука и предлозима планова којима се нормативно уређује област заштите животне средине,
- као и на други примерен начин којим се грађани и друга заинтересована правна и физичка лица могу обавестити о питањима у овој области.

III УЧЕШЋЕ ЈАВНОСТИ У ДОНОШЕЊУ ОДЛУКА

Члан 5.

Обавезује се Градско веће и други овлашћени предлагачи одлука из надлежности Скупштине града _____ да правовремено, на један од начина утврђених чланом 4. ове Одлуке, обавесте грађане, правна лица, удружења и друге заинтересоване субјекте о могућности учешћа у поступку доношења одлука из надлежности Скупштине града _____, а које се тичу животне средине.

Обавештење из става 1. овог члана треба посебно да садржи информације о природи предложене одлуке, надлежном органу управе који је одговоран за њено спровођење, начину и облику учешћа грађана односно достављања примедби и предлога, рок за њихово подношење, као и друге информације од значаја за учешће јавности у овом поступку.

Члан 6.

Скупштина града _____, као облик учешћа јавности у доношењу одлука у овој области, овом Одлуком, установљава институт под називом "Зелена скупштинска столица".

Институтом "Зелена скупштинска столица", у смислу одредаба ове Одлуке установљава се обавеза председника Скупштине града _____ да за свако заседање Скупштине града позове председника Савета за заштиту животне средине, односно овлашћеног представника Савета, обезбеди му скупштинску столицу у првом реду сале у којој се одржава седница, која је видно означена као "зелена столица", на којој нико нема право да седи осим председника, односно овлашћеног представника Савета, која остаје празна и уколико исти нису присутни седници.

Скупштина града _____ обавезна је да, у оквиру овог института, при разматрању и доношењу одлука које се непосредно тичу или се могу тичати заштите, унапређења и развоја животне средине обезбеди, у оквиру расправе о предлогу одлука, право председнику или овлашћеном представнику Савета, учешће у расправи, без права одлучивања.

Председник, односно овлашћени представник Савета има право да одржи конференцију за штампу, пре, у току или непосредно по завршетку седнице Скупштине града на којој је узео учешће и на њој јавности ближе укаже на разлоге које је изнео у расправи "за" или "против" доношења такве Одлуке, односно на позитивне или негативне ефекте њеног доношења, односно недоношења у области заштите животне средине.

IV ПРАВО НА ПРАВНУ ЗАШТИТУ

Члан 7.

Скупштина града _____, у циљу обезбеђивања правне заштите грађана, правних лица, удружења и других заинтересованих субјеката у области заштите и очувања животне средине установљава институт „Зеленог омбудсмана“.

„Зелени омбудсман“ подразумева обавезу пружања бесплатне правне помоћи свим заинтересованим субјектима и давања информација о могућности покретања управних и судских поступака и коришћењу правних лекова, у случајевима када им је повређено неко од права гарантованих овом одлуком.

Обавезује се Градско веће, да обезбеди организационе и друге неопходне услове за обављање послова „Зеленог омбудсмана“.

V ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 8.

Средства за активности и рад института утврђених овом Одлуком обезбеђују се у буџету града _____ и финансирају се из средстава Буџетског фонда за заштиту животне средине .

Члан 9.

Обавезују се органи града _____ да своја акта уреде у складу са одредбама ове Одлуке до почетка њене примене.

Члан 10.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „_____“, а примењиваће се од _____ године.

СКУПШТИНА ГРАДА _____

Број: _____

Дана: _____

ПРЕДСЕДНИК

Образложење

Правни основ за доношење Одлуке садржан је у члану 4. став 1. тачка 3. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник Републике Србије“ бр. 135/04; 36/09; и 72/09) којим је утврђено да систем заштите животне средине, у оквиру својих овлашћења, обезбеђује јединица локалне самоуправе. Чланом 14. истог Закона, контролу и коришћење природних ресурса и добара обезбеђују органи и организације јединице локалне самоуправе. Такође, чланом _____ Статута града _____ ("Службени лист града _____"; број _____) утврђена је надлежност Скупштине града _____ да доноси прописе и друге опште акте.

Разлози за доношење ове Одлуке садржани су у одредбама Закона о потврђивању Конвенције о доступности информација, учешћу јавности у доношењу одлука и праву на правну заштиту у питањима животне средине (Архуска конвенција), који је Народна скупштина Републике Србије усвојила 12. маја 2009. године, а чија је страна потписница Република Србија постала 31. јула 2009. године.

Циљ ове конвенције је „давање доприноса заштити права сваког појединца садашњих и будућих генерација да живи у животној средини адекватној његовом здрављу и благостању“.

Доступност информација које се тичу животне средине од значаја је из више разлога. Најпре, органи јавне управе одговорни су за стање у областима на које се односе ове информације. Затим, зато што се на основу ових информација утврђује и спроводи одређена политика у областима које су релевантне за животну средину, и најзад, из формалних разлога обзиром да су органи јавне управе обавезни да прикупљају, поседују и достављају, на захтев заинтересованих субјеката, информације које се тичу животне средине.

Обезбеђивање учешћа јавности у доношењу одлука у области заштите животне средине од посебног је значаја јер се на овај начин ствара могућност да грађани стварно учествују у одлучивању и да допринесу доношењу исправне и најбоље одлуке. Тако се даје стварни легитимитет одлукама које доносе надлежни органи и отвара могућност да се у поступку одлучивања на свеобухватан начин сагледају сви аспекти од значаја за доношења односног акта. Све ово проистиче из разлога што је право свакога на здраву животну средину и на благовремено и потпуно обавештавање о њеном стању гарантовано и Уставом Републике Србије.

У том смислу, предлог ове Одлуке представља допринос усклађивању домаћих прописа из области заштите животне средине са правним тековинама Европске уније, као и испуњење преузетих обавеза из међународних уговора чија је страна Република Србија.

Имајући наведено у виду, доношењем предложене Одлуке, омогућило би се јавности да добије све неопходне информације и узме учешће у доношењу одлука у области заштите животне средине, а у случају да јој неко од права из ове области буде повређено добије адекватну и бесплатну правну помоћ ради заштите истих.

У поглављу I чланом 1. дефинисан је предмет уређивања и нормативног регулисања ове Одлуке.

У поглављу II, члановима 2., 3. и 4. уређује се доступност информација, тако што се најпре уређује обавеза органа локалне самоуправе, јавних и јавних комуналних предузећа, установа, служби и других, чији је оснивач Град да учине доступним информације које се тичу животне средине, а до којих дођу у вршењу послова из своје надлежности, мере које предузимају на њиховом отклањању или санацији, као и начине на које ће их учинити доступним.

У поглављу III, члановима 5. и 6. Одлуке, утврђена је обавеза обезбеђивања учешћа јавности у поступку доношења одлука у овој области, обавезе предлагача одлука, као и начин учешћа јавности, односно грађана, правних лица и свих других заинтересованих субјеката.

У овом поглављу посебно је уређен институт „Зелене скупштинске столице“, као облик учешћа

јавности у доношењу одлука у области заштите животне средине, начин функционисања и учешћа у расправи представника Зеленог савета, као и могућност обавештавања јавности на конференцији за штампу о разлозима због којих су одређени ставови Зеленог савета заступани на седници на којој је разматран предлог одлуке из ове области.

Поглављем IV уређено је право на правну заштиту које је регулисано институтом „Зеленог омбудсмана“. На овај начин створена је могућност да свако коме је повређено неко од права гарантованих овом Одлуком добије од стручног лица, специјализованог за ову област, бесплатно, правну помоћ која се пре свега односи на давање информација о могућности покретања адекватних управних и судских поступака, улагању правног лека на спорну одлуку, састављању поднесака, као и друге облике стручне помоћи.

Поглављем V уређене су прелазне и завршне одредбе, односно извори финансирања за активности и институте установљене овом Одлуком, обавезу органа да своја акта уреде у складу са одредбама ове Одлуке и најзад ступање на снагу ове Одлуке, у складу са одредбама Устава РС, као и почетак њене примене. Наиме, ова Одлука примењиваће се од _____ године, како би се сви органи града, установе, јавна предузећа и други субјекти на које се Одлука односи припремили за њену квалитетну примену, упознала јавност са могућностима и институтима које Одлука омогућује у области заштите животне средине и обезбедила средства за њену примену у буџету Града за наредну годину.

За реализацију ове Одлуке обезбедиће се средства у буџету града _____ за 2011.годину.

На основу члана 4. став 1. тачка 3. и члана 14. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“ број 135/04;36/09 и 72/09), и члана _____ Статута општине _____ („Сл. _____“ број _____) Скупштина општине _____, на седници одржаној _____ 2010. године, донела је

ОДЛУКУ

О ДОСТУПНОСТИ ИНФОРМАЦИЈА, УЧЕШЋУ ЈАВНОСТИ У ДОНОШЕЊУ ОДЛУКА И ПРАВУ НА ПРАВНУ ЗАШТИТУ У ПИТАЊИМА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

І ОПШТА ОДРЕДБА

Члан 1.

Одлуком о доступности информација, учешћу јавности у доношењу одлука и праву на правну заштиту у питањима животне средине (у даљем тексту: Одлука) Скупштина општине _____ утврђује обавезу свих органа општине _____, предузећа, установа и служби чији је оснивач, као и месних заједница, да учине доступним информације које се тичу заштите и очувања животне средине, уређује учешће јавности у доношењу одлука у овој области и правну заштиту у питањима животне средине на територији општине _____.

ІІ ДОСТУПНОСТ ИНФОРМАЦИЈА

Члан 2.

Органи општине _____, предузећа, установе и службе чији је оснивач општина, као и органи месних заједница на територији општине _____, дужани су да учине доступном јавности сваку информацију из области своје надлежности, која је од значаја за грађане, правна лица и удружења која се баве заштитом животне средине, односно сва лица на која утичу или могу утицати поступци и одлуке надлежних органа, или која имају и истражују интерес да бране право на живот у здравој животној средини, у складу са законом и одредбама ове Одлуке.

Члан 3.

Органи општине _____, предузећа, установе и службе чији је оснивач општина, као и органи месне заједнице посебно су обавезни да доступном јавности учине сваку информацију која се тиче идентификације загађивача животне средине на територији општине _____, до које су дошли у вршењу послова из своје надлежности, као и мере које предузимају на отклањању или санацији насталог проблема који непосредно утиче, или може утицати, на здраву животну средину.

Члан 4.

Доступност информација у области заштите животне средине обезбеђују се, поред начина утврђених законом, и:

- одржавањем конференција за штампу,
- издавањем саопштења за јавност,
- одржавањем трибина о стању и мерама које се предузимају на заштити животне средине,
- едукацијом предшколске и школске омладине о потреби и мерама на заштити животне средине,
- организовањем јавних расправа о нацртима одлука и предлозима планова којима се нормативно уређује област заштите животне средине,

- као и на други примерен начин којим се грађани и друга заинтересована правна и физичка лица могу обавестити о питањима у овој области.

III УЧЕШЋЕ ЈАВНОСТИ У ДОНОШЕЊУ ОДЛУКА

Члан 5.

Обавезује се Општинско веће и други овлашћени предлагачи одлука из надлежности Скупштине општине _____ да правовремено, на један од начина утврђених чланом 4. ове Одлуке, обавесте грађане, правна лица, удружења и друге заинтересоване субјекте о могућности учешћа у поступку доношења одлука из надлежности Скупштине општине _____, а које се тичу животне средине.

Обавештење из става 1. овог члана треба посебно да садржи информације о природи предложене одлуке, надлежном органу управе који је одговоран за њено спровођење, начину и облику учешћа грађана односно достављања примедби и предлога, рок за њихово подношење, као и друге информације од значаја за учешће јавности у овом поступку.

Члан 6.

Скупштина општине _____, као облик учешћа јавности у доношењу одлука у овој области, овом Одлуком, установљава институт под називом "Зелена скупштинска столица" .

Институтом "Зелена скупштинска столица", у смислу одредаба ове Одлуке установљава се обавеза председника Скупштине општине _____ да позове председника Савета за заштиту животне средине, односно овлашћеног представника Савета, на сваку седницу Скупштине општине на чијем дневном реду се налазе питања из области заштите животне средине, обезбеди му скупштинску столицу у првом реду сале у којој се одржава седница, која је видно означена као "зелена столица", на којој нико нема право да седи осим председника, односно овлашћеног представника Савета, која остаје празна и уколико исти нису присутни седници.

Скупштина општине _____ обавезна је да, у оквиру овог института, при разматрању и доношењу одлука које се непосредно тичу или се могу тицати заштите, унапређења и развоја животне средине обезбеди, у оквиру расправе о предлогу одлука, право председнику или овлашћеном представнику Савета, учешће у расправи, без права одлучивања.

IV ПРАВО НА ПРАВНУ ЗАШТИТУ

Члан 7.

Скупштина општине _____, у циљу обезбеђивања правне заштите грађана, правних лица, удружења и других заинтересованих субјеката у области заштите и очувања животне средине установљава институт „Зеленог омбудсмана“.

„Зелени омбудсман“ подразумева обавезу пружања бесплатне правне помоћи свим заинтересованим субјектима и давања информација о могућности покретања управних и судских поступака и коришћењу правних лекова, у случајевима када им је повређено неко од права гарантованих овом одлуком.

Обавезује се Општинско веће, да обезбеди организационе и друге неопходне услове за обављање послова „Зеленог омбудсмана“.

V ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 8.

Средства за активности и рад института утврђених овом Одлуком обезбеђују се у буџету општине _____ и финансирају се из средстава Буџетског фонда за заштиту животне средине.

Члан 9.

Обавезују се органи општине _____ да своја акта уреде у складу са одредбама ове Одлуке до почетка њене примене.

Члан 10.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „_____“, а примењиваће се од _____ године.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ _____

Број: _____

Дана: _____

ПРЕДСЕДНИК

Образложење

Правни основ за доношење Одлуке садржан је у члану 4. став 1. тачка 3. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник Републике Србије“ бр. 135/04; 36/09; и 72/09) којим је утврђено да систем заштите животне средине, у оквиру својих овлашћења, обезбеђује јединица локалне самоуправе. Чланом 14. истог Закона, контролу и коришћење природних ресурса и добара обезбеђују органи и организације јединице локалне самоуправе. Такође, чланом _____ Статута општине _____ ("Службени лист _____", број _____) утврђена је надлежност Скупштине општине _____ да доноси прописе и друге опште акте.

Разлози за доношење ове Одлуке садржани су у одредбама Закона о потврђивању Конвенције о доступности информација, учешћу јавности у доношењу одлука и праву на правну заштиту у питањима животне средине (Архуска конвенција), који је Народна скупштина Републике Србије усвојила 12. маја 2009. године, а чија је страна потписница Република Србија постала 31. јула 2009. године.

Циљ ове конвенције је „давање доприноса заштити права сваког појединца садашњих и будућих генерација да живи у животној средини адекватној његовом здрављу и благостању“.

Доступност информација које се тичу животне средине од значаја је из више разлога. Најпре, органи јавне управе одговорни су за стање у областима на које се односе ове информације. Затим, зато што се на основу ових информација утврђује и спроводи одређена политика у области ма које су релевантне за животну средину, и најзад, из формалних разлога обзиром да су органи јавне управе обавезни да прикупљају, поседују и достављају, на захтев заинтересованих субјеката, информације које се тичу животне средине.

Обезбеђивање учешћа јавности у доношењу одлука у области заштите животне средине од посебног је значаја јер се на овај начин ствара могућност да грађани стварно учествују у одлучивању и да допринесу доношењу исправне и најбоље одлуке. Тако се даје стварни легитимитет одлукама које доносе надлежни органи и отвара могућност да се у поступку одлучивања на свеобухватан начин сагледају сви аспекти од значаја за доношења односног акта. Све ово проистиче из разлога што је право свакога на здраву животну средину и на благовремено и потпуно обавештавање о њеном стању гарантовано и Уставом Републике Србије.

У том смислу, предлог ове Одлуке представља допринос усклађивању домаћих прописа из области заштите животне средине са правним тековинама Европске уније, као и испуњење преузетих обавеза из међународних уговора чија је страна Република Србија.

Имајући наведено у виду, доношењем предложене Одлуке, омогућило би се јавности да добије све неопходне информације и узме учешће у доношењу одлука у области заштите животне средине, а у случају да јој неко од права из ове области буде повређено добије адекватну и бесплатну правну помоћ ради заштите истих.

У поглављу I чланом 1. дефинисан је предмет уређивања и нормативног регулисања ове Одлуке.

У поглављу II, члановима 2., 3. и 4. уређује се доступност информација, тако што се најпре уређује обавеза органа локалне самоуправе, предузећа, установа, служби и других, чији је оснивач општина да учине доступним информације које се тичу животне средине, а до којих дођу у вршењу послова из своје надлежности, мере које предузимају на њиховом отклањању или санацији, као и начине на које ће их учинити доступним.

У поглављу III, члановима 5. и 6. Одлуке, утврђена је обавеза обезбеђивања учешћа јавности у поступку доношења одлука у овој области, обавезе предлагача одлука, као и начин учешћа јавности, односно грађана, правних лица и свих других заинтересованих субјеката.

У овом поглављу посебно је уређен институт „Зелене скупштинске столице“, као облик учешћа јавности у доношењу одлука у области заштите животне средине, начин функционисања и учешћа у расправи представника Зеленог савета.

Поглављем IV уређено је право на правну заштиту које је регулисано институтом „Зеленог омбудсмана“. На овај начин створена је могућност да свако коме је повређено неко од права гарантованих овом Одлуком добије од стручног лица, бесплатно, правну помоћ која се пре свега односи на давање информација о могућности покретања адекватних управних и судских поступака, улагању правног лека на спорну одлуку, састављању поднесака, као и друге облике стручне помоћи.

Поглављем V уређене су прелазне и завршне одредбе, односно извори финансирања за активности и институте установљене овом Одлуком, обавезу органа да своја акта уреде у складу са одредбама ове Одлуке и најзад ступање на снагу ове Одлуке, у складу са одредбама Устава РС, као и почетак њене примене. Наиме, ова Одлука примењиваће се од _____ године, како би се сви органи општине, установе, предузећа и други субјекти на које се Одлука односи припремили за њену квалитетну примену, упознала јавност са могућностима и институтима које Одлука омогућује у области заштите животне средине и обезбедила средства за њену примену у буџету Општине за наредну годину.

МОДЕЛ ЗА ГРАДОВЕ

На основу члана 4. став 1. тачка 3. и члана 14. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“ број 135/04;36/09 и 72/09), и члана _____ Статута града _____ („Сл. лист града _____“ број ____/__) Скупштина града _____, на седници одржаној _____ 2010. године, донела је

ОДЛУКУ

О ОСНИВАЊУ САВЕТА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Члан 1.

Овом Одлуком Скупштина града _____ оснива Савет за заштиту животне средине (у даљем тексту: Зелени савет), ради унапређења заштите и очувања животне средине на територији града _____.

Члан 2.

Зелени савет се оснива у циљу спровођења стратегија у области заштите животне средине и одрживог развоја, обезбеђивања услова, предлагања и предузимање мера у областима:

- очувања животне средине,
- заштите природних вредности,
- одрживог развоја,
- давања мишљења и учешћа у међународним пројектима који се баве очувањем, заштитом и одрживим развојем у области животне средине;
- предузимањем мера из ове области у складу са Законом, ратификованим међународним уговорима и конвенцијама, плановима, програмима и стратегијама заштите животне средине Републике Србије и града _____, Статутом града _____, Одлуком о доступности информација, начину учешћа јавности у доношењу одлука и праву на правну заштиту у области заштите животне средине и овом Одлуком;
- као и другим питањима у овој области.

Члан 3.

Зелени савет има 13 чланова које именује Скупштина града _____, на период од 4 године, из реда представника: Града, Универзитета, привредне коморе, удружења грађана и представника средстава јавног информисања.

Чланове Зеленог савета, као представнике града _____, Скупштина именује из реда:

1. Члана Градског већа који се бави питањима животне средине;
2. представника Градске управе у чијој је надлежности заштита животне средине;
3. представника Градске управе надлежне за инспекцијске послове;
4. представника здравствене установе са територије града;
5. представника Заштитника грађана односно Службе правне помоћи.

Два члана Зеленог савета су стручњаци у области заштите животне средине, (представници Универзитета, које Скупштина града именује на предлог Ректора);

Два члана Зеленог савета Скупштина именује као представнике предузетника на предлог (При-
вредне коморе, или удружења предузетника),

Два члана Зеленог савета Скупштина града именује из реда удружења која се баве питањима за-
штите животне средине и која делују на територији града _____, на предлог члана Градског
већа задуженог за област сарадње са удружењима.

Два члана Зеленог савета Скупштина града именује као представнике средстава јавног инфо-
рмисања, на предлог члана Градског већа задуженог за област информисања.

Председника Зеленог савета бирају чланови већином гласова од укупног броја чланова Зеленог
савета, на конститутивној седници.

Савет има секретара, који обавља стручне и административне послове за потребе Савета, који
учествује у раду Савета без права гласа, кога именује Скупштина на предлог председника Савета,
из реда запослених у градској управи, који се бави питањима заштите животне средине.

Члан 4.

Зелени савет ради у седницама, на којима присуствује већина од укупног броја чланова.

Зелени савет одлучује већином гласова од укупног броја чланова.

У раду Зеленог савета могу учествовати, без права гласа, и: стручњаци у питањима која се нала-
зе на дневном реду Савета, на позив председника Савета; представници јавних предузећа која
обављају комуналну делатност, када се ради о питањима спровођења мера заштите животне
средине; као и представници заинтересованих грађана, када Савет разматра питања која су од
значаја за непосредно остваривање њихових права и интереса у питањима заштите животне сре-
дине.

Члан 5.

Зелени савет може образовати своја стална и повремена радна тела која му помажу у раду.

У радна тела Зеленог савета могу се именовати истакнути стручњаци у одређеној области заштите
животне средине за коју је радно тело основано, као и представници грађана заинтересованих за
решавање одређеног проблема у овој области, који је предмет рада радног тела.

Број, састав, назив, задаци и начин рада повремених и сталних радних тела Зеленог савета утвр-
диће се решењем о њиховом образовању.

Члан 6.

Рад Зеленог савета и његових радних тела је јаван.

Јавност рада Зеленог савета и његових радних тела обезбеђује се позивањем и присуствовањем
представника средстава јавног информисања на седнице Зеленог савета и његових радних тела,
одржавањем конференција за штампу, издавањем саопштења, отварањем посебног интернет
сајта Савета, као и на други погодан начин обавештавања грађана о питањима заштите животне
средине које разматра Зелени савет или његова радна тела.

О јавности рада Зеленог савета стара се председник, а његових радних тела председник радног
тела.

Председник Зеленог савета, односно председник радног тела, дужан је да учини доступном ја-
вности сваку информацију која је од значаја за грађане у области заштите животне средине.

Председник Зеленог савета и председник радног тела посебно су обавезни да доступном јавности учине сваку информацију која се тиче идентификације загађивача животне средине на територији града, као и мера које предузимају на отклањању или санацији насталог проблема који непосредно утиче или може утицати на заштиту животне средине.

Члан 7.

Зелени Савет доноси Пословник о раду, којим ближе уређује начин рада, начин предлагања питања која ће разматрати, овлашћене предлагаче, начин сазивања и одржавања седница, начин информисања јавности о свом раду, као и друга питања од значаја за рад Зеленог савета.

Члан 8.

Зелени савет у свом раду, ради прикупљања информација о свакој појави угрожавања животне средине установљава институт под називом: „Зелени телефон“.

„Зелени телефон“ подразумева отварање посебне телефонске линије путем које грађани могу да обавесте чланове Зеленог савета о појавама загађења или угрожавања животне средине и евен-туалним загађивачима, односно починиоцима

Начин рада „Зеленог телефона“, вођење евиденције и друга питања од значаја за његово функционисање, уредиће се посебном Одлуком Зеленог савета.

Члан 9.

Обавезује се Градско веће да обезбеди услове неопходне за рад Зеленог савета, у складу са одредбама ове Одлуке.

Члан 10.

Обавезују се Градско веће, Градске управе и јавна предузећа чији је оснивач Град, који предлажу нацрте, односно утврђују предлоге одлука и планова у области заштите животне средине, просторног планирања, изградње и комуналне привреде, да исте не могу упутити Скупштини града на доношење без претходно прибављеног мишљења Зеленог савета, у писаној форми.

Члан 11.

Средства за рад и активности Зеленог савета, његових радних тела и института утврђених овом Одлуком, обезбеђују се у буџету Града и финансирају се са позиција Буџетског фонда за заштиту животне средине.

Члан 12.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „_____“, а примењиваће се од _____ године.

СКУПШТИНА ГРАДА _____

Број: _____

Дана: _____

ПРЕДСЕДНИК

Образложење

Правни основ за доношење Одлуке садржан је у члану 4. став 1. тачка 3. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник Републике Србије“ бр. 135/04; 36/09; и 72/09) којим је утврђено да систем заштите животне средине, у оквиру својих овлашћења, обезбеђује јединица локалне самоуправе. Чланом 14. истог Закона, контролу и коришћење природних ресурса и добара обезбеђују органи и организације јединице локалне самоуправе. Такође, _____ Статута града ("_____"), број _____) утврђена је надлежност Скупштине града да доноси прописе и друге опште акте.

Циљ доношења ове Одлуке садржан је потреби да се образовањем Зеленог савета обезбеди оперативно спровођење стратегија у области заштите животне средине и одрживог развоја, обезбеде услови, предлажу и предузимају мере у областима очувања животне средине и заштите природних вредности.

Одредбама ове Одлуке уређен је састав Зеленог савета, број и начин именовања његових чланова, начин одржавања седница, начин одлучивања, могућност формирања сталних и повремених радних тела Зеленог савета, као и друга питања од значаја за његово функционисање, као што је јавност рада и сл.

Такође је утврђена обавеза надлежних органа града и других учесника у поступку предлагања одлука и планова у области заштите животне средине, просторног планирања, изградње и комуналне привреде, да прибаве мишљење Зеленог савета пре него што исте упуте у процедуру доношења.

Ради оперативнијег рада и спровођења активности Зеленог савета, а пре свега прикупљања значајних информација за његов рад и деловање утврђена је могућност отварања посебне телефонске линије путем које грађани могу да обавесте чланове Зеленог савета о појавама загађења или угрожавања животне средине и евентуалним загађивачима, односно починиоцима.

Овом Одлуком уређен је и начин финансирања активности Зеленог савета, као и обавеза Градског већа да обезбеди основне услове за његов рад.

За реализацију ове Одлуке обезбедиће се средства у буџету за наредну годину, обзиром да ступа на снагу _____ године.

МОДЕЛ ЗА ОПШТИНЕ

На основу члана 4. став 1. тачка 3. и члана 14. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“ број 135/04;36/09 и 72/09), и члана _____ Статута општине _____ („Сл. лист _____“ број ____/____) Скупштина општине _____, на седници одржаној _____ 2010. године, донела је

ОДЛУКУ

О ОСНИВАЊУ САВЕТА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Члан 1.

Овом Одлуком Скупштина општине _____ оснива Савет за заштиту животне средине (у даљем тексту: Зелени савет), ради унапређења заштите и очувања животне средине на територији општине _____.

Члан 2.

Зелени савет се оснива у циљу спровођења стратегија у области заштите животне средине и одрживог развоја, обезбеђивања услова, предлагања и предузимање мера у областима :

- очувања животне средине,
- заштите природних вредности,
- одрживог развоја,
- давања мишљења и учешћа у међународним пројектима који се баве очувањем, заштитом и одрживим развојем у области животне средине ;
- предузимањем мера из ове области у складу са Законом, ратификованим међународним уговорима и конвенцијама, плановима, програмима и стратегијама заштите животне средине Републике Србије и општине _____, Статутом општине _____, Одлуком о доступности информација, начину учешћа јавности у доношењу одлука и праву на правну заштиту у области заштите животне средине и овом Одлуком;
- као и другим питањима у овој области.

Члан 3.

Зелени савет има 9 чланова које именује Скупштина општине _____, на период од 4 године, из реда представника: Општине, удружења приватних предузетника, удружења грађана и представника средстава јавног информисања.

Чланове Зеленог савета, као представнике Општине _____, Скупштина именује из реда :

1. Члана Општинског већа у чијој је надлежности област заштите животне средине ;
2. представника Општинске управе
3. представника Дома здравља _____.

Два члана Зеленог савета Скупштина _____ именује као представнике предузетника на предлог удружења.

Два члана Зеленог савета Скупштина града _____ именује из реда удружења која се баве питањима заштите животне средине и која делују на територији општине _____, на предлог члана Општинског већа задуженог за област сарадње са удружењима.

Два члана Зеленог савета Скупштина града _____ именује као представнике средстава јавног инфор-

мисања, на предлог члана Општинског већа задуженог за област информисања. Председника Зеленог савета бирају чланови већином гласова од укупног броја чланова Зеленог савета, на конститутивној седници.

Савет има секретара, који обавља стручне и административне послове за потребе Савета, који учествује у раду Савета без права гласа, кога именује Скупштина на предлог председника Савета, из реда запослених у општинској управи, који се бави питањима заштите животне средине.

Члан 4.

Зелени савет ради у седницама, на којима присуствује већина од укупног броја чланова.

Зелени савет одлучује већином гласова од укупног броја чланова.

У раду Зеленог савета могу учествовати, без права гласа, и: стручњаци у питањима која се налазе на дневном реду Савета, на позив председника Савета; представници јавних предузећа која обављају комуналну делатност, када се ради о питањима спровођења мера заштите животне средине; као и представници заинтересованих грађана, када Савет разматра питања која су од значаја за непосредно остваривање њихових права и интереса у питањима заштите животне средине.

Члан 5.

Зелени савет може образовати своја стална и повремена радна тела која му помажу у раду.

У радна тела Зеленог савета могу се именовати истакнути стручњаци у одређеној области заштите животне средине за коју је радно тело основано, као и представници грађана заинтересованих за решавање одређеног проблема у овој области, који је предмет рада радног тела.

Број, састав, назив, задаци и начин рада повремених и сталних радних тела Зеленог савета утврдиће се решењем о њиховом образовању.

Члан 6.

Рад Зеленог савета и његових радних тела је јаван.

Јавност рада Зеленог савета и његових радних тела обезбеђује се позивањем и присуствовањем представника средстава јавног информисања на седнице Зеленог савета и његових радних тела, одржавањем конференција за штампу, издавањем саопштења, отварањем посебног интернет сајта Савета, као и на други погодан начин обавештавања грађана о питањима заштите животне средине које разматра Зелени савет или његова радна тела.

О јавности рада Зеленог савета стара се председник, а његових радних тела председник радног тела.

Председник Зеленог савета, односно председник радног тела, дужан је да учини доступном јавности сваку информацију која је од значаја за грађане у области заштите животне средине.

Председник Зеленог савета и председник радног тела посебно су обавезни да доступном јавности учине сваку информацију која се тиче идентификације загађивача животне средине на територији града, као и мера које предузимају на отклањању или санацији насталог проблема који непосредно утиче или може утицати на заштиту животне средине.

Члан 7.

Зелени Савет доноси Пословник о раду, којим ближе уређује начин рада, начин предлагања питања која ће разматрати, овлашћене предлагаче, начин сазивања и одржавања седница, начин информисања јавности о свом раду, као и друга питања од значаја за рад Зеленог савета.

Члан 8.

Зелени савет у свом раду, ради прикупљања информација о свакој појави угрожавања животне средине установљава институт под називом: „Зелени телефон“.

„Зелени телефон“ подразумева отварање посебне телефонске линије путем које грађани могу да обавесте чланове Зеленог савета о појавама загађења или угрожавања животне средине и евентуалним загађивачима, односно починиоцима

Начин рада „Зеленог телефона“, вођење евиденције и друга питања од значаја за његово функционисање, уредиће се посебном Одлуком Зеленог савета.

Члан 9.

Обавезује се Општинско веће да обезбеди услове неопходне за рад Зеленог савета, у складу са одредбама ове Одлуке.

Члан 10.

Обавезују се Општинско веће, Општинска управа и јавна предузећа чији је оснивач Општина _____, који предлажу нацрте, односно утврђују предлоге одлука и планова у области заштите животне средине, просторног планирања, изградње и комуналне привреде, да исте не могу упутити Скупштини општине на доношење без претходно прибављеног мишљења Зеленог савета, у писаној форми.

Члан 11.

Средства за рад и активности Зеленог савета, његових радних тела и института утврђених овом Одлуком, обезбеђују се у буџету општине _____ и финансирају се са позиција Буџетског фонда за заштиту животне средине.

Члан 12.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „_____“, а примењиваће се од _____ године.

Скупштина општине _____

Број: _____

Дана: _____

ПРЕДСЕДНИК,

Образложење

Правни основ за доношење Одлуке садржан је у члану 4. став 1. тачка 3. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник Републике Србије“ бр. 135/04; 36/09; и 72/09) којим је утврђено да систем заштите животне средине, у оквиру својих овлашћења, обезбеђује јединица локалне самоуправе. Чланом 14. истог Закона, контролу и коришћење природних ресурса и добара обезбеђују органи и организације јединице локалне самоуправе. Такође, _____ Статута општине ("_____"; број _____) утврђена је надлежност Скупштине општине да доноси прописе и друге опште акте.

Циљ доношења ове Одлуке садржан је потреби да се образовањем Зеленог савета обезбеди оперативно спровођење стратегија у области заштите животне средине и одрживог развоја, обезбеде услови, предлажу и предузимају мере у областима очувања животне средине и заштите природних вредности.

Одредбама ове Одлуке уређен је састав Зеленог савета, број и начин именовања његових чланова, начин одржавања седница, начин одлучивања, могућност формирања сталних и повремених радних тела Зеленог савета, као и друга питања од значаја за његово функционисање, као што је јавност рада и сл.

Такође је утврђена обавеза надлежних органа града и других учесника у поступку предлагања одлука и планова у области заштите животне средине, просторног планирања, изградње и комуналне привреде, да прибаве мишљење Зеленог савета пре него што исте упуте у процедуру доношења.

Ради оперативнијег рада и спровођења активности Зеленог савета а пре свега прикупљања значајних информација за његов рад и деловање утврђена је могућност отварања посебне телефонске линије путем које грађани могу да обавесте чланове Зеленог савета о појавама загађења или угрожавања животне средине и евентуалним загађивачима, односно починиоцима.

Овом Одлуком уређен је и начин финансирања активности Зеленог савета, као и обавеза Општинског већа да обезбеди основне услове за његов рад.

За реализацију ове Одлуке обезбедиће се средства у буџету за наредну годину, обзиром да ступа на снагу _____ године.

МОДЕЛ ЗА ОПШТИНЕ СА ИЛИ ИСПОД 25 000 СТАНОВНИКА

На основу члана 4. став 1. тачка 3. и члана 14. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“ број 135/04;36/09 и 72/09), и члана _____ Статута општине _____ („Сл. лист _____“ број ____/____) Скупштина општине _____, на седници одржаној _____ 2010. године, донела је

ОДЛУКУ

О ОСНИВАЊУ САВЕТА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Члан 1.

Овом Одлуком Скупштина општине _____ оснива Савет за заштиту животне средине (у даљем тексту: Зелени савет), ради унапређења заштите и очувања животне средине на територији општине _____.

Члан 2.

Савет се оснива у циљу обезбеђивање услова, предлагања и предузимања мера у областима:

- очувања животне средине,
- заштите природних вредности,
- одрживог развоја,
- као и у другим питањима из ове области у складу са Законом, ратификованим међународним уговорима и конвенцијама, плановима, програмима и стратегијама заштите животне средине Републике Србије и општине _____, Статутом општине _____ и овом Одлуком;

Члан 3.

Савет има 5 чланова које именује Скупштина општине _____, посебним решењем, и то су:

1. заменик председника општине, односно члан Општинског већа;
2. начелник Општинске управе;
3. директор основне, односно средње школе
4. два члана, који се баве заштитом животне средине, из реда одборника.

Председника Зеленог савета бирају чланови већином гласова од укупног броја чланова Зеленог савета, на конститутивној седници.

Савет има секретара, који обавља стручне и административне послове за потребе Савета, који учествује у раду Савета без права гласа, кога именује Скупштина на предлог председника Савета, из реда запослених у општинској управи.

Члан 4.

Савет ради у седницама, на којима присуствује већина од укупног броја чланова.

Савет одлучује већином гласова од укупног броја чланова.

У раду Савета могу учествовати, без права гласа, и: стручњаци у питањима која се налазе на дневном реду Савета, на позив председника Савета, као и представници заинтересованих грађана

када Савет разматра питања која су од значаја за непосредно осваривање њихових права и интереса по питањима заштите животне средине.

Члан 5.

Рад Савета и његових радних тела је јаван.

Јавност рада Савета и његових радних тела обезбеђује се позивањем и присуствовањем представника медија на седнице Савета и његових радних тела, одржавањем конференција за штампу, издавањем саопштења, као и на други погодан начин обавештавања грађана о питањима заштите животне средине које разматра Савет и његова радна тела.

О јавности рада Савета стара се председник Савета, а његових радних тела председник радног тела.

Председник Савета односно председник радног тела дужан је да учини доступном јавности сваку информацију која је од значаја за грађане у области заштите животне средине, до које је Савет дошао у обављању послова из своје надлежности.

Председник Савета и председник радног тела посебно су обавезни да доступном јавности учине сваку информацију која се тиче идентификације загађивача животне средине на територији општине, као и мера које предузимају на отклањању или санацији насталог проблема који непосредно утиче или може утицати на заштиту животне средине.

Члан 6.

Савет доноси Пословник о раду Савета, којим ближе уређује начин рада, начин предлагања питања која ће разматрати, овлашћене предлагаче, начин сазивања и одржавања седница, начин информисања јавности о свом раду, као и друга питања од значаја за рад Савета.

Члан 7.

Савет може образовати стална и повремена радна тела која му помажу у раду, по областима у вези са заштитом животне средине.

Број, састав, назив, задатке и начин рада повремених и сталних радних тела Савета утврдиће се решењем о њиховом образовању.

Члан 9.

Зелени савет у свом раду, ради прикупљања информација о свакој појави угрожавања животне средине установљава институт под називом: „Зелени телефон“.

„Зелени телефон“ подразумева отварање посебне телефонске линије путем које грађани могу да обавесте чланове Зеленог савета о појавама загађења или угрожавања животне средине и евентуалним загађивачима, односно починиоцима

Начин рада „Зеленог телефона“, вођење евиденције и друга питања од значаја за његово функционисање, уредиће се посебном Одлуком Зеленог савета.

Члан 10.

Обавезују се Општинско веће, управа, радна тела и одбори Скупштине општине, који предлажу нацрте, утврђују предлоге или доносе одлуке и планове у области заштите животне средине, просторног планирања, изградње и комуналне привреде да исте не могу донети, односно упутити Скупштини града на разматрање и доношење без претходно прибављеног мишљења Савета, у писаној форми.

Члан 11.

Средства за рад и активности Савета, радних тела Савета и института утврђених овом Одлуком обезбеђују се у буџету општине.

Члан 12.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "_____".

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ _____

Број: _____

Дана: _____

ПРЕДСЕДНИК

Образложење

Правни основ за доношење Одлуке садржан је у члану 4. став 1. тачка 3. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник Републике Србије“ бр. 135/04; 36/09; и 72/09) којим је утврђено да систем заштите животне средине, у оквиру својих овлашћења, обезбеђује јединица локалне самоуправе. Чланом 14. истог Закона, контролу и коришћење природних ресурса и добара обезбеђују органи и организације јединице локалне самоуправе. Такође, _____ Статута општине ("_____"; број _____) утврђена је надлежност Скупштине општине да доноси прописе и друге опште акте.

Циљ доношења ове Одлуке садржан је потреби да се образовањем Зеленог савета обезбеди оперативно спровођење стратегија у области заштите животне средине и одрживог развоја, обезбеде услови, предлажу и предузимају мере у областима очувања животне средине и заштите природних вредности.

Одредбама ове Одлуке уређен је састав Зеленог савета, број и начин именовања његових чланова, начин одржавања седница, начин одлучивања, могућност формирања сталних и повремених радних тела Зеленог савета, као и друга питања од значаја за његово функционисање, као што је јавност рада и сл.

Такође је утврђена обавеза надлежних органа града и других учесника у поступку предлагања одлука и планова у области заштите животне средине, просторног планирања, изградње и комуналне привреде, да прибаве мишљење Зеленог савета пре него што исте упуте у процедуру доношења.

Ради оперативнијег рада и спровођења активности Зеленог савета а пре свега прикупљања значајних информација за његов рад и деловање утврђена је могућност отварања посебне телефонске линије путем које грађани могу да обавесте чланове Зеленог савета о појавама загађења или угрожавања животне средине и евентуалним загађивачима, односно починиоцима.

Овом Одлуком уређен је и начин финансирања активности Зеленог савета, као и обавеза Општинског већа да обезбеди основне услове за његов рад.

За реализацију ове Одлуке обезбедиће се средства у буџету за наредну годину, обзиром да ступа на снагу _____.године.

BELEŠKE:

[illegible]

